

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Основные тенденции развития современного конвенционального механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Масштабы и тенденции роста незаконного оборота наркотических средств в настоящее время представляют собой серьезную угрозу для здоровья и благополучия людей. Наркоагрессия инициирует рост преступности, теневой экономики, насилия и коррупции; разрушает политическую, культурную и социальную структуру общества; отвлекает на себя людские и финансовые ресурсы, которые должны быть использованы в целях социально-экономического развития.

По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, в настоящее время в мире насчитывается более 230 млн чел., имеющих опыт употребления наркотиков, что составляет примерно 5% от взрослого населения планеты. При этом наркомания каждый год продолжает набирать обороты¹.

В связи с этим вопросы, связанные с международным сотрудничеством в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, являются более чем актуальными.

Процессы глобализации детерминировали проблему совершенствования механизма координации антинаркотической политики как на международной арене, так и в рамках национальных правоохранительных систем.

Международное сотрудничество основывается на согласованных рамках. Почти каждая страна мира подтвердила свою приверженность сбалансированной, основанной на правах человека деятельности, опирающейся на международные конвенции о контроле над наркотиками.

Современную международную базу правового регулирования легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту составляют международные конвенции Организации Объединенных Наций (ООН), резолюции специальных сессий ООН, соглашения и документы ООН, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Совета

¹ Всемирный доклад о наркотиках за 2019 год // URL: https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/June/world-drug-report-2019_-35-million-people-worldwide-suffer-from-drug-use-disorders-while-only-1-in-7-people-receive-treatment.html (дата обращения: 01.10.2020).

Европы и Евросоюза, документы стран Содружества Независимых Государств (СНГ) и иных региональных организаций. Международные документы для государств, присоединившихся к конвенциям, содержат систему обязательных или рекомендованных правил контроля наркотических средств и психотропных веществ и противодействие их незаконному обороту¹.

Разумеется, конвенциональный механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ не является статичным. Первые претендующие на универсальность соглашения в рассматриваемой сфере были разработаны еще в начале XX в. После создания в 1945 г. Организации Объединенных Наций ранее действовавшие международные соглашения в сфере контроля за оборотом наркотических средств подверглись всеобъемлющей ревизии.

В целом с 1948 г. вплоть до 1961 г. международный конвенциональный механизм не претерпевал существенных изменений.

В настоящее время правовую основу противодействия наркотическим средствам на международном уровне в первую очередь составляют следующие международные договоры:

- Единая конвенция о наркотических средствах;
- Конвенция о психотропных веществах;
- Конвенция ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Обязательства по данным конвенциям приняли на себя большинство цивилизованных государств мира. Условно данные три акта можно назвать «международным антинаркотическим кодексом».

С конца 1980-х гг. начинается новый этап в развитии системы правового регулирования международного контроля и противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Попробуем выделить основные тенденции развития новой формирующейся отрасли международного права.

1. Принятие значительного количества деклараций и иных документов, не требующих от государств выражения согласия на обязательность (вместо конвенций).

Несмотря на всеобъемлющий характер представленных выше трех основных универсальных конвенций, их ратификация большинством стран мира не завершила формирование «международного антинаркотического права». 80-е годы XX в. стали эпохой антинаркотических деклараций.

¹ Михайлова Ю.В., Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В. Международно-правовое регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ // Социальные аспекты здоровья населения. № 1. 2013. URL: <http://vestnik.mednet.ru/content/view/462/30/lang,ru/> (дата обращения: 01.10.2020).

Большинство подобных деклараций обсуждались на уровне наиболее крупных международных организаций и совещаний (например, в рамках работы Генеральной ассамблеи ООН или Комиссии по наркотическим средствам), однако, полагаю, принятие подобных документов не оказало и не могло оказать значительного влияния на механизм международного сотрудничества государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Большинство данных документов очень лаконичны, их суть сводится к тому, что государства вновь подтверждают свою приверженность положениям трех основных антинаркотических конвенций, а также констатируют, что «незаконный оборот наркотиков и злоупотребление наркотическими средствами являются исключительно серьезными проблемами, которые в силу своего масштаба и многочисленных пагубных последствий превратились в международную преступную деятельность, которая требует неотложного и первоочередного внимания»¹.

2. Появление специальных норм, регламентирующих отдельные аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (включая допинг и т.п.).

До конца 1990-х гг. международное право концентрировалось исключительно на вопросах контроля и противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Однако в настоящее время предмет регулирования «международного антинаркотического права» постоянно расширяется. Например, принимаются соглашения о контроле над прекурсорами и борьбе с допингом².

3. Развитие региональных правовых систем в сфере контроля за наркотиками.

Разумеется, три основные «антинаркотические» конвенции носят универсальный характер, однако в данных документах невозможно учесть все региональные особенности как контроля за перемещением наркотиков, так и противодействия их незаконному обороту. Кроме того, в рамках региональных международных организаций государства зачастую готовы пойти на более тесное сотрудничество

¹ Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами : принята резолюцией 39/142 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/drug_trafficking.shtml (дата обращения: 01.10.2020).

² Лакхнауское соглашение о принятии единообразных мер по контролю международной торговли прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ 1999 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/lucknow.pdf; Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте 2005 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/doping_in_sport.shtml.

(включая полную унификацию законодательства) в рассматриваемой сфере. Все это привело к заключению значительного количества многосторонних и двусторонних региональных соглашений. Российская Федерация также не осталась в стороне. В рамках СНГ и ОДКБ были приняты целый ряд актов, направленных на создание «механизмов продвинутого сотрудничества» в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

5. Преимущественное развитие двустороннего конвенционального сотрудничества и значительное количество межведомственных двусторонних соглашений.

Указанные особенности характерны прежде всего для Российской Федерации и связаны в первую очередь с деятельностью Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации. Соответственно, до момента создания ФСКН России и после ее ликвидации двусторонние договоры в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков практически не заключались, однако большая часть ранее заключенных двусторонних международных соглашений продолжают действовать.

Таким образом, в течение последних 30 лет конвенциональное сотрудничество государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ переживает бурное развитие, что позволяет говорить о становлении новой отрасли международного публичного права.

Цуканов Н.Н.,

DOI 10.51980/2021_3_15

доктор юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

О проекте Модельной методики оценки инициатив в сфере регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров для государств – участников Содружества Независимых Государств

Глобальная задача противодействия наркоугрозе не может быть эффективно решена на уровне одного отдельно взятого государства. В целях выработки единого правового пространства на территории государств – участников СНГ разработан и успешно реализуется Модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (принят в г. Санкт-Петербурге 16 ноября 2006 г. постановлением 27-6 на 27-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ; далее – Модельный закон), который призван служить ориентиром для